《灵寿县牛城乡国土空间总体规划（2021–2035年）》批复公告

《灵寿县牛城乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》已于2025年5月30日获灵寿县人民政府批准（灵政函[2025]11号），现予以公告。贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，深入落实省市县重要发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，立足乡镇自身特征和资源禀赋，对乡镇国土空间开发保护作出具体安排，为编制村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据，编制本规划。

现将规划主要内容公布如下:

一、规划范围

本规划分为乡域和乡政府驻地两个层次。乡域规划范围为牛城乡乡域行政辖区和黄壁庄水库，包括下辖的16个行政村和黄壁庄水库，乡域总面积4925.1公顷。乡政府驻地规划范围为牛城村庄边界，面积为45.08公顷。

二、规划期限

规划期限为2021-2035年，近期到2025年。

三、规划定位

以高效生态农业、文旅康养产业及城郊服务功能为主的小镇。

四、规划目标

发挥资源和区位优势，统筹城乡协调发展，优化乡村空间结构，合理规划产业布局，明确区域职能，结合牛城乡发展条件，提出2035年产业经济、社会发展、国土空间保护开发等目标。依托牛城乡古中山国历史文化资源和临湖临水

资源优势，规划到2035年，将牛城乡打造成为健康、养生、养老、休闲、旅游等多元化功能融为一体的文旅康养小镇。

五、落实“三区三线”

筑牢国土空间底线。严格落实县级规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务，全乡耕地保有量不低于30653.55亩（2043.57公顷），其中永久基本农田保护面积不低于29339.55亩（1955.97公顷），全乡（含黄壁庄水库）生态保护红线不低于1028.01公顷。

六、落实主体功能区布局

落实县级国土空间总体规划对各乡镇的主体功能定位，牛城乡定位为重点生态功能区。保障区域生态安全、维护生态系统服务功能、推进山水林田湖草沙系统治理、保持并提高生态产品供给能力。严格保护黄壁庄水库一级水源保护地，涉及饮用水源保护区为禁止开发区域。

七、国土空间开发保护总体格局

规划构建“一心三区、一带两轴”的国土空间开发保护总体格局。

“一心”指牛城乡政府驻地。重点完善乡政府驻地公共服务设施和基础设施建设，优化用地布局，提升土地利用效率，打造服务乡域的综合服务中心。

“三区”指生态保护发展区、文化遗址保护发展区和城郊服务发展区。

“一带”指滹沱河生态景观带。

“两轴”指人民路经济发展轴和河北大道经济发展轴。

八、国土空间规划分区和功能结构

根据乡域国土空间资源禀赋条件，落实国土空间保护与利用管控要求，将全乡划分为农田保护区、生态保护区、生

态控制区、乡村发展区四类一级规划分区，其中乡村发展区划分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区三类二级规划分区。分区确定国土空间功能导向和主要用途方向，实施分区管控。保障农业用地特别是耕地资源；满足生态用地需求，构建生态网络；提高节约集约利用水平，优化建设用地布局。

九、优化建设空间布局

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，按照乡政府驻地、中心村、基层村三个等级，细化居民点体系等级结构、职能分工和发展方向。规划乡政府驻地包含牛城 1 个村庄；规划中心村 1 个，规划基层村 14 个。整合特色资源，引导产业分区，推动农村三产融合发展。按照居民点体系分级配置设施，实现服务设施利用集约化。优化村庄布点规划，因地制宜引导村庄合理有序发展。控制建设用地总量，科学利用新增建设用地，盘活存量建设用地，鼓励低效用地再开发。

十、乡政府驻地规划

乡政府驻地规划布局结构为“一心两轴两区”。

“一心”即结合乡政府打造乡创产业区域集散中心，形成行政办公、旅游集散、咨询、商贸等综合服务中心。

“两轴”即沿富强路打造民俗文化商业街，发展夜间经济，提升文化内涵，以点带面，发展牛城商业集市；结合市场街打造生活功能轴，连接商业街区和公共设施以及绿化景观。

“两区”即结合富强路商业街形成南北两个生活功能区。

十一、历史文化保护与风貌管控

建立历史文化保护体系，依据灵寿县国土空间总体规划明确保护的国家级文物保护单位 1 处，为中山古城遗址；县

级文物保护单位 5 处。通过构建体系、文旅融合、乡村文明三大策略弘扬中山文化，强化整体系统保护利用。整合滨湖风光、农田景观、中山文化等要素，塑造“河谷田路、中山文韵、幸福慢村 ”的风貌景象。结合滹沱河景观带、文物保护单位保护范围和山水林田空间，将牛城乡景观风貌划分为中山古城文化遗址保护风貌区、滨河生态休闲风貌区、设施农业风貌区。

十二、基础设施支撑体系

落实县级国土空间总体规划，保障区域重大交通设施用地。乡域现有对外交通道路 3 条，分别是河北大道、人民路西延、X066 新井线，构成乡域公路网体系。

构建集中供水系统，完善排水收集处理、再利用系统；建设坚强智能电网系统，推进农村电网升级改造；构建低碳高效、多能互补的乡镇清洁供热体系，完善安全可靠燃气供应系统；加强地质灾害防治，保障人民群众安全，落实县级消防安全防灾布局，健全防灾减灾体系。

十三、规划传导和实施保障

对县级国土空间总体规划的落实。牛城乡国土空间总体规划落实灵寿县国土空间总体规划所确定的职能定位、人口规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对乡政府驻地内详细规划的传导。对牛城乡政府驻地详细规划重要功能布局、开发强度、空间形态等方面提出约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

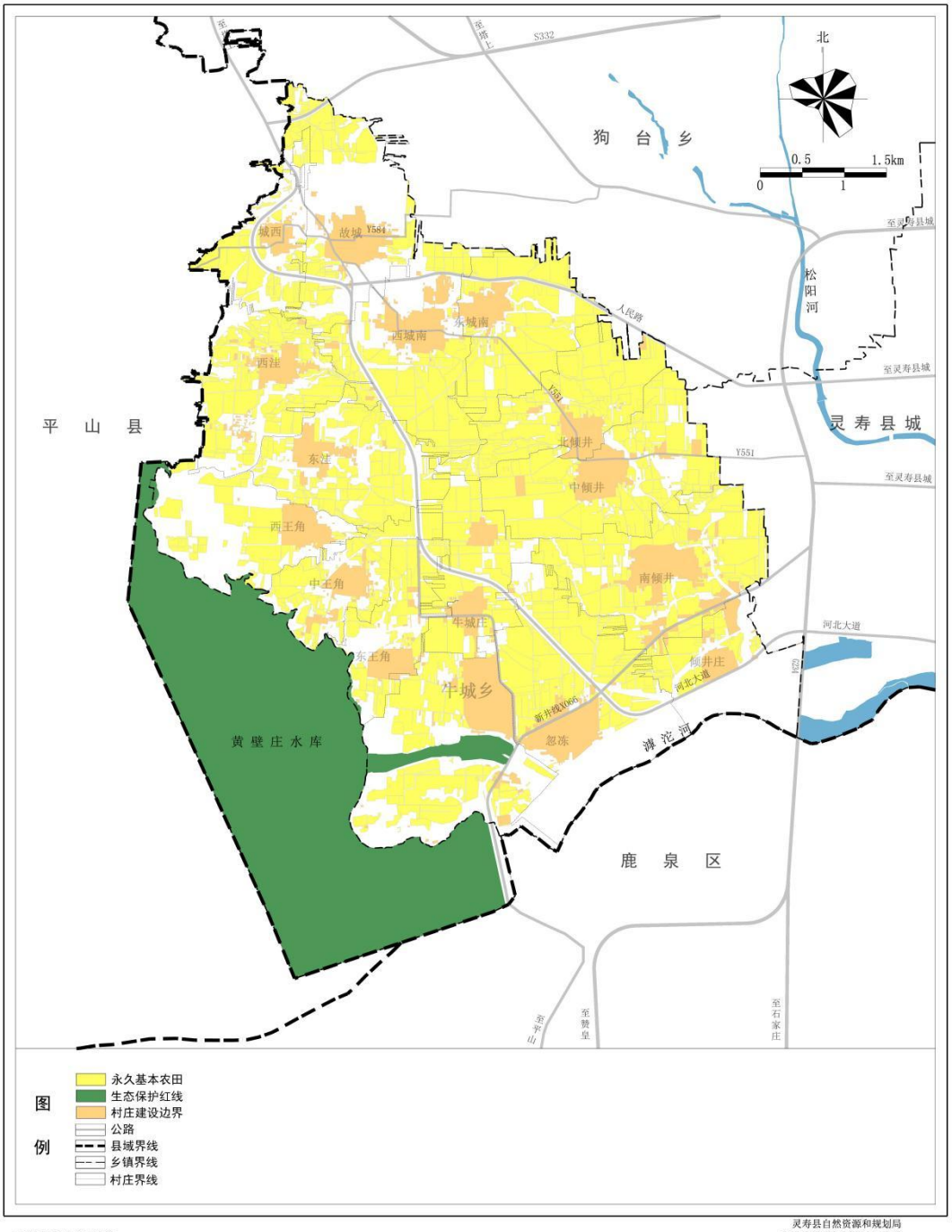
对村庄规划的传导。确定牛城乡村庄规划编制单元，不进行开发建设或进行人居环境整治的村庄，可依据县、乡镇

国土空间规划中明确的国土空间用途和建设管控要求进行通则式管控。按集聚提升类、特色保护类、保留改善类三类对村庄进行等级划分，并提出发展方向，划定村庄建设用地边界。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

统一国土空间用途管制。结合国土资源保护开发中的事权划分，健全国土空间用途管制、空间管控传导、区域联动等制度。形成“一张图”基础信息平台，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑，实现国土空间规划编制、审批、修改和实施监督全生命周期管理。

灵寿县牛城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间控制线规划图

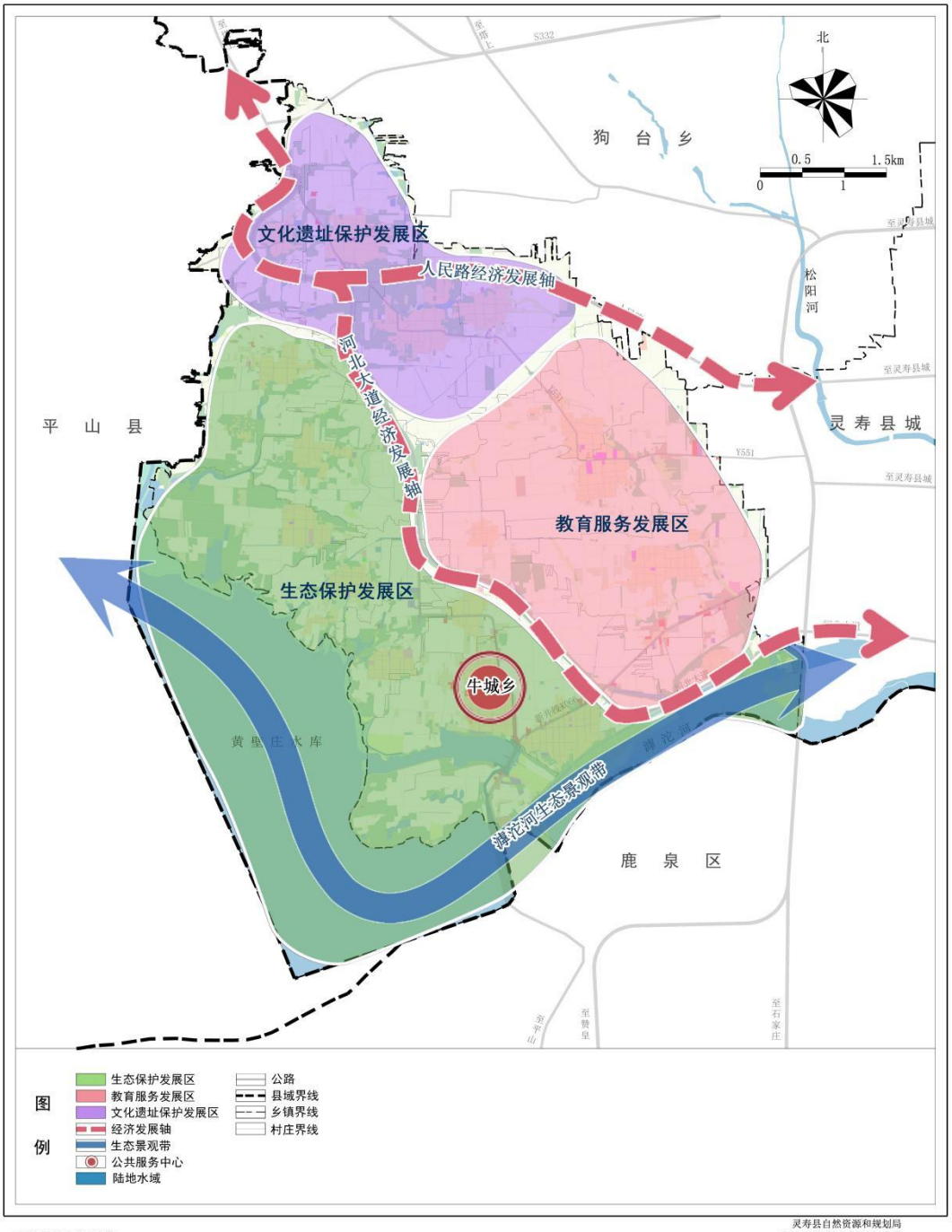


灵寿县牛城乡人民政府
2025年05月 编制

灵寿县自然资源和规划局
河北省城乡规划设计研究院
河北和腾城乡规划设计有限责任公司
河北冀华土地规划设计有限公司 制图

灵寿县牛城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图

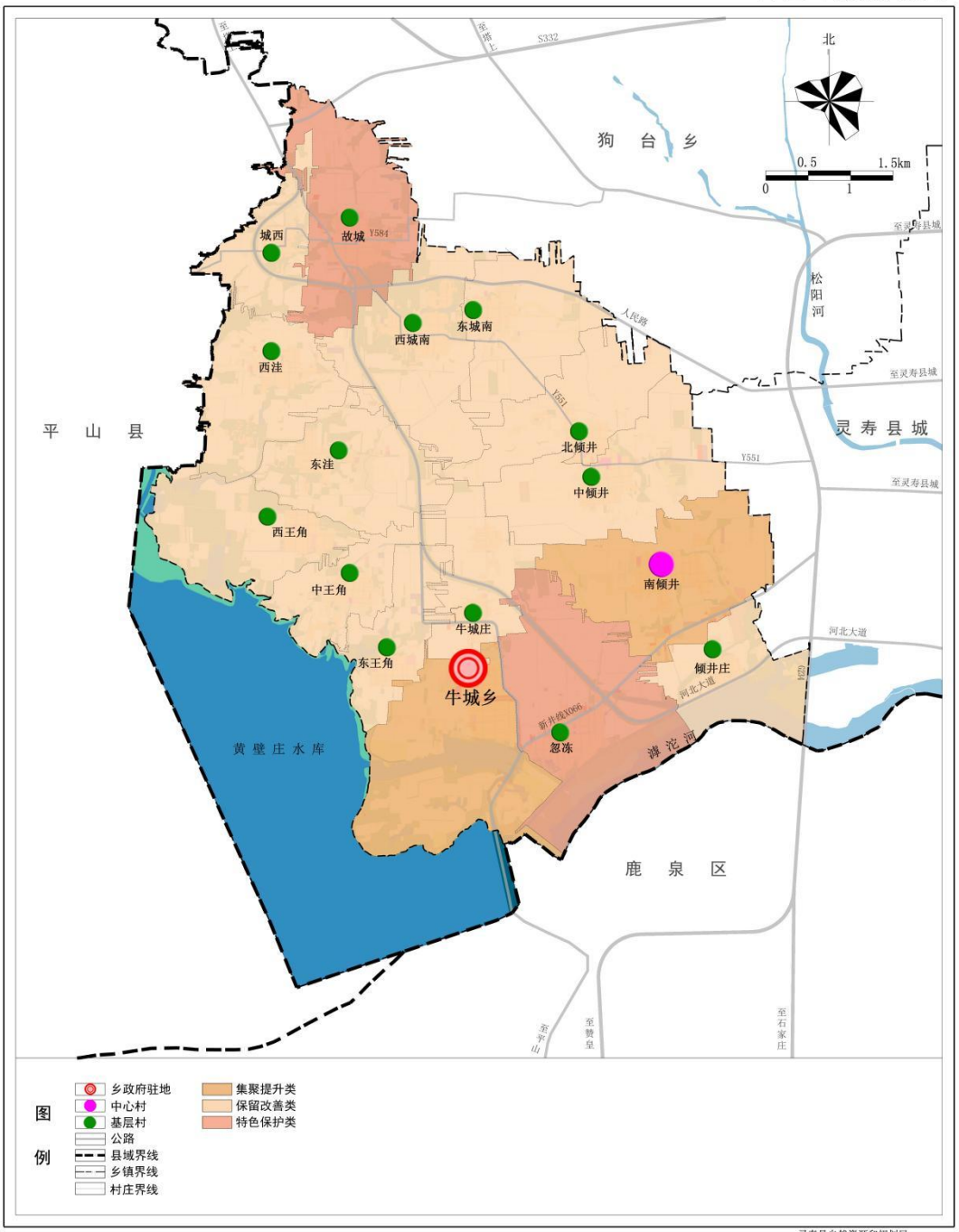


灵寿县牛城乡人民政府
2025年05月 编制

灵寿县自然资源和规划局
河北省城乡规划设计研究院
河北和腾城乡规划设计有限责任公司
河北冀华土地规划设计有限公司 制图

灵寿县牛城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄布点规划图

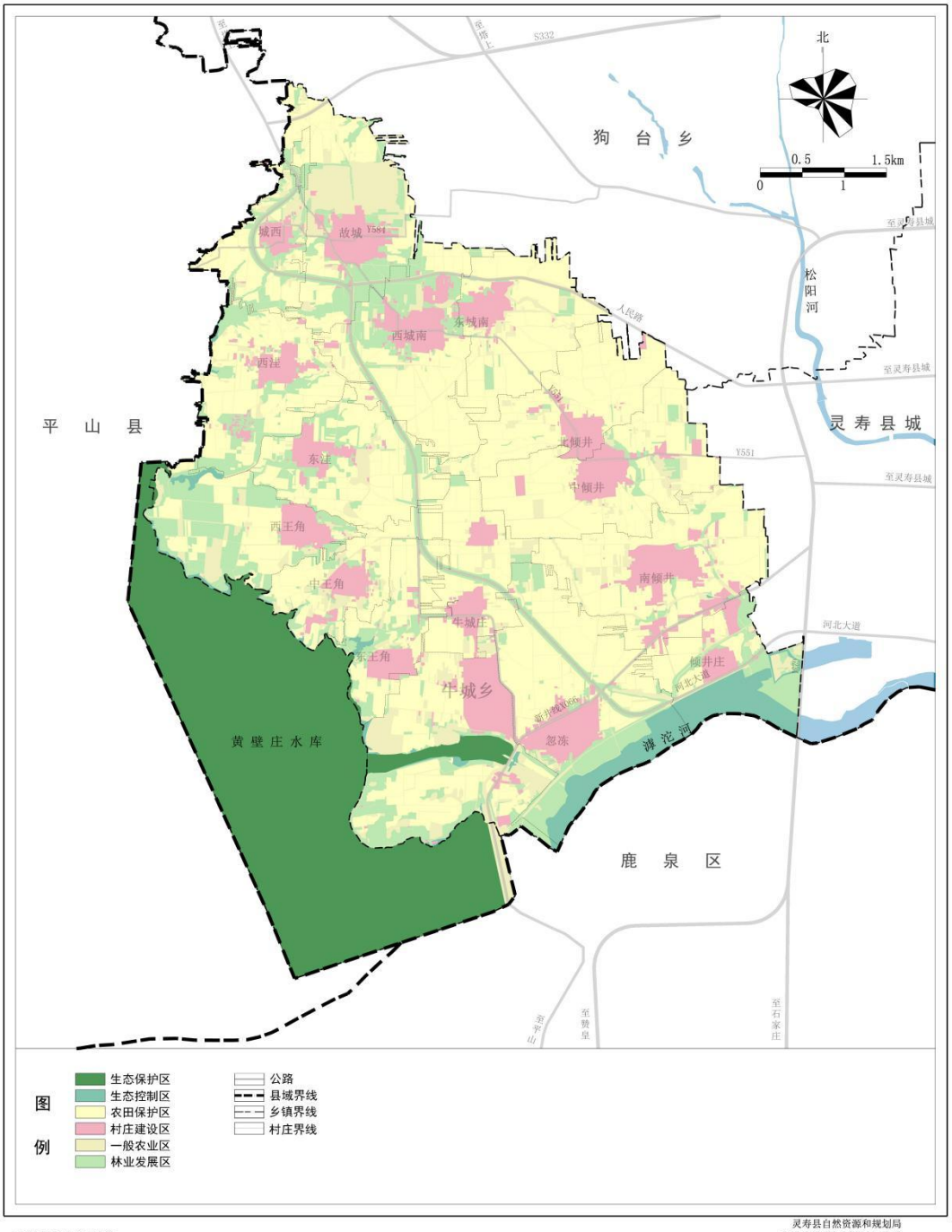


灵寿县牛城乡人民政府
2025年05月 编制

灵寿县自然资源和规划局
河北省城乡规划设计研究院
河北和腾城乡规划设计有限责任公司
河北冀华土地规划设计有限公司 制图

灵寿县牛城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间规划分区图



灵寿县牛城乡人民政府
2025年05月 编制

灵寿县自然资源和规划局
河北省城乡规划设计研究院
河北和腾城乡规划设计有限责任公司
河北寰华土地规划设计有限公司 制图